

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ

ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И ПОДГОТОВКЕ ПЛАНА ПРИРОДООХРАННЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В РАМКАХ СТРОИТЕЛЬСТВА САНИТАРНОГО ПОЛИГОНА ВБЛИЗИ г. НОВОПОЛОЦКА

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Правительство Республики Беларусь приняло Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами, которая предусматривает строительство 31 регионального объекта размещения ТКО, обслуживаемых одним региональным полигоном для захоронения отходов, каждый из которых должен быть оснащен соответствующими объектами инфраструктуры (такими как мусороперегрузочные станции). В Стратегии также предусматривается, что по мере строительства новых полигонов будут осуществляться мероприятия по закрытию и рекультивации существующих муниципальных объектов размещения отходов, и что весь объем образующихся отходов будет вывозиться на один из новых региональных полигонов. Правительство Республики Беларусь выразило заинтересованность в привлечении заемных средств Международного банка реконструкции и развития («Всемирный банк») для создания первого регионального полигона с соответствующей инфраструктурой и оборудованием, который будет обслуживать близлежащие города и районы.

Для размещения предлагаемого полигона был выбран участок, расположенный в 5 км к югу от города Новополоцка в Витебской области. Фактически, строительство на участке началось в 2009 году, но впоследствии было прекращено ввиду отсутствия финансирования. Был выполнен определенный объем земляных и строительных работ, и с момента прекращения работ участок и незавершенные строительные сооружения огорожены. Общая площадь отведенного для размещения полигона земельного участка составляет 8,2 гектара, проектная мощность - 993 200 м³, срок эксплуатации - 15 лет. Первоначальный проект 2009 года предусматривал строительство и эксплуатацию полигона в две очереди. Зоной обслуживания полигона являются города Полоцк и Новополоцк и несколько близлежащих районов. Конкретные районы, а также тип обслуживания (напрямую или посредством мусороперегрузочных станций) предполагается определить позднее.

Эксплуатацию полигона будет осуществлять производственное коммунальное унитарное предприятие «Новополоцкая спецавтобаза», которое в настоящее время обеспечивает эксплуатацию существующего полигона, расположенного на расстоянии 1 км в северо-восточном направлении от нового объекта.

Проектная и сопутствующая документация для полигона была разработана в 2009 году, и поэтому проект должен быть пересмотрен и доработан с целью обеспечения соответствия положениям новых законодательных актов/норм по строительству полигонов, современным природоохранным нормам, а также защитным положениям Всемирного банка по охране окружающей среды и в социальной сфере.

Согласно правилам Всемирного банка, проект предварительно отнесен к Категории А. В соответствии с положениями операционной политики Всемирного банка ОР 4.01, которые распространяются на данный проект, обязательным требованием является проведение полномасштабной оценки экологического и социального воздействия и подготовка Плана природоохранных и социальных мероприятий для данного проекта.

2. ЦЕЛЬ ЗАДАНИЯ

Цели задания заключаются в следующем:

- проведение полномасштабной оценки экологического и социального воздействия и подготовка Плана природоохранных и социальных мероприятий при строительстве Новополоцкого полигона в целях выявления и анализа потенциального экологического и социального воздействия и рисков при реализации предлагаемых мероприятий, определения соответствующих мер по их минимизации и мониторингу, а также функций соответствующих организаций и механизмов реализации Плана природоохранных и социальных мероприятий.
- обеспечение обнародования и организации общественного обсуждения выводов оценки экологического и социального воздействия и Плана природоохранных и социальных мероприятий.

3. ОБЪЕМ УСЛУГ

Проведение Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОС и СС) и подготовка Плана природоохранных и социальных мероприятий при строительстве Новополоцкого полигона.

Консультант обеспечит проведение ОВОС и СС и подготовку Плана природоохранных и социальных мероприятий при строительстве Новополоцкого полигона. Документ по оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу и План природоохранных и социальных мероприятий должны соответствовать требованиям законодательных и нормативных правовых актов Республики Беларусь, в также соответствующим требованиям Всемирного банка, в том числе:

- Операционная политика по экологической оценке (ОР 4.01, 1999 год, пересмотрена в апреле 2013 года);
- Операционная политика в отношении материальных культурных ресурсов (ОР 4.11, 2006 год, пересмотрена в апреле 2013 года);
- Политика по обеспечению доступа к информации (2010 год, пересмотрена в апреле 2013 года).

В Отчете по результатам оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и Плате природоохранных и социальных мероприятий должны быть проанализированы потенциальные виды негативного и позитивного воздействия и рекомендованы необходимые меры по предотвращению, минимизации, смягчению или преодолению негативных воздействий, а также по обеспечению надзора и мониторинга и совершенствованию природоохранных мероприятий. Наряду с механизмами реализации Плана природоохранных и социальных мероприятий должны быть предусмотрены меры по укреплению институционального потенциала по мере необходимости. Отчет по

результатам оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и План природоохранных и социальных мероприятий должны охватывать следующие аспекты:

(i) Краткий обзор нетехнических аспектов

(ii) Меры политики, законодательная и нормативно-правовая база – анализ мер политики, законодательной и нормативно-правовой базы Республики Беларусь по вопросам оценки воздействия на окружающую среду, захоронения отходов, очистки фильтрата и улавливания биогаза и их сопоставление с положениями Операционной политики Всемирного банка и соответствующих международных договоров по охране окружающей среды и передовой практикой; выявление несоответствий и недостающих положений между белорусскими и международными правовыми актами и подготовка предложений касательно возможных способов их устранения.

(iii) Описание проекта – описание предлагаемого проекта, включая местоположение, состав и объем работ по строительству и эксплуатации объекта. В частности, описание должно охватывать такие аспекты, как топографические характеристики и виды землепользования на близлежащих территориях; удаленность предлагаемого полигона от районов жилой застройки; схема, геологические характеристики и подробная информация о строительстве полигона, включая все принимающие сооружения, подробная информация о строительстве сооружений полигона, сооружений для сбора и обработки фильтрата и биогаза.

В описание проекта также следует включить сопутствующие сооружения, такие как карьеры для отходов или подъездные дороги, если предполагается их строительство.

(iv) Исходные данные – четкое определение зоны воздействия проекта и вспомогательных объектов, таких как строительные городки, перерабатывающие установки, места складирования строительных отходов, подъездные дороги; компиляция имеющихся данных, оценка и описание существующих базовых экологических условий рассматриваемой территории, включая состояние объектов материальной, биологической и культурной среды, а также социально-экономических условий.

Данные об исходных условиях должны охватывать территорию площадью 1000 метров от границы предлагаемого полигона в целях анализа вопросов эстетического ущерба, загрязнения территорий и атмосферного воздуха, а также расположенных вниз по течению принимающих водоносных горизонтов в районе расположения полигона (поверхностные и подземные воды). В этой связи анализ исходных условий должен включать геологические и гидрогеологические исследования. Кроме того, исследование должно охватывать водные объекты, в которые поступают сбросы со станции очистки сточных вод, на которой должна осуществляться очистка фильтрата. Исследование должно также содержать описание природных условий, таких как роза ветров, осадки и чистый объем инфильтрации. Должны быть также проанализированы маршруты перевозки и перегрузки отходов из обслуживаемых районов до полигонов (т.е. по существующим или планируемым дорогам), а также потенциальное воздействие на близлежащие населенные пункты, включая сельскохозяйственные объекты.

Применительно к биологической среде анализ исходных условий должен включать: (a) обзор всех основных видов наземной флоры и фауны; (b) сбор любых данных о чувствительных местах обитания в этом районе и о любых редких, находящихся под

угрозой исчезновения или коммерчески важных видах; и (с) указание любых близлежащих природоохранных территорий.

Анализ социально-культурных условий должен включать описание форм использования близлежащих земель в прошлые периоды и в настоящее время, исторической, религиозной или культурной значимости данной территории, а также демографической ситуации в близлежащих районах.

(v) Анализ альтернативных вариантов - Консультант должен выполнить системный сопоставительный анализ возможных альтернативных вариантов относительно предлагаемого участка, технологии, проектного решения и эксплуатации объекта (без выстилающего покрытия, системы с синтетическим и композитным выстилающим покрытием), альтернативных систем вентиляционного выпуска, сжигания и утилизации газа, альтернативных вариантов эксплуатации (оборудование секций или открытая поверхность, оптимизация метаногенезиса или специальные технологии эксплуатации), методы очистки фильтрата (рециркуляция или отсутствие рециркуляции, очистка на существующей городской станции очистки сточных вод или очистка на объекте) и альтернативные маршруты транспортировки), в том числе сценария «в отсутствие проекта» - с точки зрения их потенциального воздействия на окружающую среду и социальных последствий. В анализе также должно быть приведено описание рассмотренных альтернативных вариантов размещения объекта и причин выбора предложенного участка.

(vi) Экологическое и социальное воздействие – выявление и, по мере возможности, количественное определение значимых позитивных и негативных воздействий, прямого и опосредованного эффекта, кумулятивного воздействия и краткосрочных и долгосрочных воздействий в связи со строительством и эксплуатацией полигона; определение неизбежных или необратимых воздействий; определение мер по минимизации воздействия и изучение возможностей для улучшения экологической ситуации и подготовка конкретных рекомендаций для включения в окончательный технический проект.

Анализ потенциальных негативных воздействий должен включать, помимо прочего:

- Шумовое воздействие и вибрация: определение мероприятий, при осуществлении которых потребуются меры по снижению шумового воздействия с указанием текущего уровня и прогнозного уровня шума и вибрации в период после реализации проекта; определение мест и разработка мер по снижению уровня шума и обозначение уровня снижения шумового воздействия и вибрации в соответствии со стандартами, применимыми к проекту (согласно нормам, действующим в Беларуси)
- Естественные места обитания: определение естественных мест обитания в районе реализации проекта и их оценка на предмет экологической и биологической ценности; определение, попадает ли какое-либо из естественных мест обитания под классификацию критически значимого в соответствии с определением Операционной политики Всемирного банка ОП 4.04; определение любых потенциальных воздействий и требуемых мер по минимизации, включая любые компенсационные меры, а также мероприятия сезонного характера и меры, которые должны осуществляться подрядной организацией для обеспечения надлежащей реализации плана

мероприятий по минимизации воздействия; точное определение мест предполагаемого удаления растительности в случае, если в ходе строительных работ потребуется удаление растительности, а также предложение мер по минимизации и/или компенсационных мер, которые должны быть осуществлены; выявление любых заболоченных территорий, расположенных в районе реализации проекта, и определение их статуса в части экологической значимости, оценка воздействия на заболоченные территории и подготовка предложений касательно конкретных мер по минимизации воздействия в целях обеспечения защиты; Воздействие на водные ресурсы: выявление любых видов воздействия на водные ресурсы в районе реализации проекта и подготовка предложений касательно соответствующих мер по минимизации такого воздействия и механизмов мониторинга. В частности, в Оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу следует проанализировать потенциальное воздействие на грунтовые воды, состав и объем фильтрата, а также возможные последствия утечки фильтрата и последствия для грунтовых вод и принимающих поверхностных вод.

- Закупки строительных материалов: обеспечение наличия всех соответствующих лицензий и разрешений у потенциальных поставщиков материалов, а также соответствия закупаемых материалов техническим, экологическим требованиям и стандартам безопасности, которые должны быть указаны в технических спецификациях, являющихся составной частью подробного проекта;
- Воздействие на почвы: определение любых видов воздействия на почвы, в том числе в результате проливов масел и химических веществ, а также в связи с производством земляных работ; оценка результатов гидрологических исследований, проведенных в рамках подготовки обоснований инвестиций и подготовка заключения об осуществимости и последствиях предлагаемых строительных работ; выявление любого дополнительного воздействия на близлежащие районы жилой застройки (при наличии таковых). Должны быть рассмотрены следующие аспекты: (а) воздействие на близлежащие территории по маршрутам прямой транспортировки вследствие увеличения интенсивности транспортного движения (главным образом, шумового воздействия, образования пыли, мусора, запаха и вибрации), в том числе на экономическое развитие за счет усовершенствования дорожного движения и посредством развития торговли при обслуживании персонала, перевозящего отходы; (б) виды воздействия на близлежащие территории в районе расположения полигона, такие как шум, запах, выбросы газов, пыль, патогенные микроорганизмы, переносимые воздушным путем, а также перенос мусора за счет ветра, которые потенциально связаны со строительством и эксплуатацией полигона; и (с) создание прямых и опосредованных рабочих мест в связи с эксплуатацией полигона.

(vii) **План природоохранных и социальных мероприятий** должен включать:

План мероприятий по минимизации воздействия – определение практически осуществимых и экономически эффективных мер по снижению потенциально значимого негативного экологического и социального воздействия до приемлемого уровня. Анализ

институционального потенциала по реализации, управлению и мониторингу (как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе) предлагаемого Плана природоохранных и социальных мероприятий, а также для эксплуатации полигонов. Необходимо определить институциональные механизмы для реализации указанного плана, включая функции и обязанности всех организаций, участвующих в его реализации, а также смету расходов, кадровые потребности и, при необходимости, меры по укреплению институционального потенциала.

План мероприятий по мониторингу – определение и описание мероприятий по мониторингу для отслеживания эффективности реализации Плана мероприятий по минимизации воздействия. Описание экологических показателей, подлежащих мониторингу, методов осуществления мониторинга, мест отбора проб, периодичности, затрат, предельных и пороговых значений, которые будут сигнализировать о необходимости корректирующих действий. Изложение процедур мониторинга и отчетности. Определение институциональных механизмов по реализации плана. План мероприятий по мониторингу, в частности, должен предусматривать следующее: (а) качество и объем фильтрата; б) качество и уровень подземных вод; (с) качество биогаза на территории объекта и за его пределами (и его использование, если предполагается); (d) вопросы, касающиеся строительства (качество вкладышей, дренажный песок, трубы, качество бетона и т. д.).

График работ и сметы расходов – составление графика работ и смет расходов по мероприятиям (а) и (б) выше (включая источники финансирования) и демонстрация интеграции этих компонентов с планами финансирования по проекту в целом.

(viii) Обнародование результатов Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и Плана природоохранных и социальных мероприятий и общественные обсуждения - Для проектов категории А, к которой отнесен данный проект, Заемщик должен провести консультации с местным населением, заинтересованными сторонами, неправительственными организациями и другими заинтересованными группами как минимум дважды: (а) вскоре после проведения экологического скрининга и подготовки окончательного варианта Технического задания по проведению ОВОС и СС; и (b) по мере подготовки проекта Отчета по результатам ОВОС и СС и Плана природоохранных и социальных мероприятий. Раскрытие информации и общественные обсуждения должны проводиться в соответствии с требованиями Операционной политики Всемирного банка ОР 4.01 и политики Всемирного банка по обеспечению доступа к информации. Проекты Отчета по результатам оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу и Плана природоохранных и социальных мероприятий должны быть согласованы с проектной группой Всемирного банка до их обнародования.

Протокол общественных обсуждений может быть составлен в следующем формате:

Место проведения	Цель	Список приглашенных лиц и организаций	Список участников	Предложения и замечания участников и краткие выводы	Ответственные за анализ поступивших предложений и замечаний

После проведения общественных обсуждений консультант должен доработать Отчет по результатам воздействия на окружающую среду и социальную сферу и Плана

природоохранных и социальных мероприятий с учетом, по мере целесообразности, поступивших предложений и замечаний, или представить обоснование причин, в силу которых определенные вопросы не приняты во внимание. Ответственная за проект организация должна обеспечить обнародование итоговых вариантов документов.

(ix) Приложения – а) сопроводительные таблицы, карты, чертежи, расчеты и т.д.; (b) перечень документов и отчетов, использованных в ходе проведения Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу; (c) отчеты по результатам общественных обсуждений; и (d) список литературы.